

УТВЕРЖДАЮ  
Руководитель МТУ Ростехнадзора  
А.В. Курбатов  
«~~14~~» марта 2024 г.

**Доклад  
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности  
в МТУ Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного  
энергетического надзора за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых МТУ Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Федеральный государственный энергетический надзор**

В 2023 году общее количество поднадзорных МТУ Ростехнадзора организаций составляет 40840, в том числе потребителей электроэнергии – 40732.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 74664;
Тепловых электростанций	– 19;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 1;
Малых (технологических) электростанций	– 4;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 746;
в том числе:	
производственных	– 0;
отопительно-производственных	– 23;
отопительных	– 723;
Электрических подстанций	– 33162;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении),	– 31753,824 км;
Линий электропередачи всего,	– 225668,117 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 102917,181 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 119414,056 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 3336,88 км.

В 2023 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 4102 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2023 году на поднадзорных объектах аварий не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 3 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 4);

на объектах теплоснабжения несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности МТУ Ростехнадзора проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 135), из них плановых – 16 (в 2022 году – 82), внеплановых – 16 (в 2022 году – 53).

В 2023 году МТУ Ростехнадзора проведено 32 контрольных (надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 135).

Снижение количества проведённых в 2023 году проверок по сравнению с аналогичным периодом 2022 года обусловлено введением моратория на проведения проверок, утверждённого постановлением Правительства РФ от 12.03.2022 № 336.

Также, это связано с тем, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2022 № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего

и среднего общего образования, объекты контроля которых не отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 5293 правонарушения обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 132 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 46 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 709 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) МТУ Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не обеспечена установка предупреждающих знаков, содержащих информацию о необходимости соблюдения ограничений и запретов по периметру ТЭЦ;

не обеспечено ведение паспортов зданий и сооружений;

не обеспечено проведение профилактических испытаний кабельной линии, отсутствие протоколов испытания, подтверждающих проведение испытаний;

оперативная информация об аварии в электроэнергетике передана с превышением 8 часов с момента возникновения аварии;

учебная противоаварийная тренировка проводятся совместно с контрольной противоаварийной тренировкой

не проводится техническое освидетельствование строительных конструкция зданий и сооружений, предназначенных для размещения тепловых энергоустановок;

отсутствуют программы проведения противоаварийных тренировок;

персонал организаций не проходит очередную проверку знаний;

тепловые энергоустановки не подвергаются техническому освидетельствованию;

не проводятся в срок тепловые и гидравлические испытания тепловых сетей;

тепловые энергоустановки эксплуатируются в отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию;

не проводятся очередные инвентаризации резервного топлива;

баки-аккумуляторы содержатся в ненадлежащем состоянии, технические диагностирования конструкций не проводятся;

не проводятся инструментально-визуальное наружное и внутреннее обследование дымовых труб;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не своевременно осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубki, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслonaполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла;

не соблюдение сроков периодической очитки электрооборудования от пыли, грязи;

не представлены критерии привлечения к работе комиссии по техническому освидетельствованию представителей специализированных организаций и организаций - изготовителей оборудования.

В 2023 году в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов МТУ Ростехнадзора принято участие в работе комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности 155 теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду. Было выявлено свыше 1034 тыс. нарушений требований по готовности.

Основные выявленные нарушения:

не проводится техническое освидетельствование строительных конструкций зданий и сооружений, предназначенных для размещения тепловых энергоустановок;

отсутствуют программы проведения противоаварийных тренировок;  
персонал организаций не проходит очередную проверку знаний;  
тепловые энергоустановки не подвергаются техническому освидетельствованию;

не проводятся в срок тепловые и гидравлические испытания тепловых сетей;

тепловые энергоустановки эксплуатируются в отсутствие разрешения на допуск в эксплуатацию;

не проводятся очередные инвентаризации резервного топлива;

баки-аккумуляторы содержатся в ненадлежащем состоянии, технические диагностирования конструкций не проводятся;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

не соблюдается водно-химический режим;

не проводятся инструментальные обследования дымовых труб.

В 2023 году МТУ Ростехнадзора в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2023 году МТУ Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 314 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 336 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 274;

в сфере теплоснабжения – 62.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

с целью предотвращения несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок должностными лицами отдела производится анализ обстоятельств и причин несчастных случаев со смертельным исходом на объектах электроэнергетики, и данные материалы и меры по предотвращению несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок рассылаются поднадзорным организациям, для ознакомления и доведения информации до сотрудников организаций;

на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены публичные слушания;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

соблюдения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства;

предмета федерального государственного энергетического надзора;

получения разрешения на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок;

порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии неудовлетворительного состояния энергоустановок;

нарушения эксплуатации энергоустановок

вопросы назначения ответственных лиц за безопасную эксплуатацию энергоустановок;

нарушений правил по электробезопасности;

прохождения проверки знаний правил.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

недостаточная пропускная способность электрических сетей;

эксплуатация оборудования в условиях высокого износа основных производственных фондов, крайне ограниченных инвестиционных возможностей по техническому перевооружению предприятий и особенно социально-значимых организаций;

отсутствие достаточного количества квалифицированного персонала;

недостаточная подготовка и низкий уровень квалификации специалистов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

за проведением в установленные сроки технического освидетельствования энергооборудования;

за проведением противоаварийных тренировок с обслуживающим персоналом;

за проведением профилактических испытаний энергооборудования.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных МТУ Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ в энергоустановках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;



обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

---